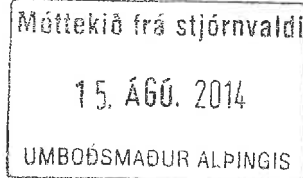




FORSÆTISRÁÐUNEYTIÐ

Stjórnarráðshúsinu við Lækjartorg 101 Reykjavík
sími: 545 8400 postur@for.is
forsaetisraduneyti.is

Umboðsmaður Alþingis
Hr. Tryggvi Gunnarsson
Templarásundi 5
101 Reykjavík



Reykjavík 15. ágúst 2014
Tilv.: FOR14080011/0.2.2

Vísað er til bréfs yðar dags. 6. ágúst síðastliðinn. Núverandi siðareglur ráðherra nr. 360/2011 voru settar á grundvelli 2. mgr. 16. eldri stjórnarráðslaga nr. 73/1969, eins og þeim var breytt með lögum nr. 86/2010. Það ákvæði var svohljóðandi: "Forsætisráðherra staðfestir siðareglur fyrir ráðherra ríkisstjórnar sinnar í kjölfar samráðs á ráðherrafundi." Ákvæðið gerði eins og sjá má ráð fyrir því að hver forsætisráðherra setti sér og sínum ráðherrum siðareglur sérstaklega. Þegar siðareglur ráðherra nr. 360/2011 voru gefnar út 22. mars 2011 var tekið fram að þær giltu út starfstíma þáverandi ríkisstjórnar.


Við heildarendurskoðun stjórnarráðslaganna þar sem siðareglukaflinn, nú VI. kafli laganna, var tekinn inn breyttist orðalag þessa ákvæðis hins vegar nokkuð, sbr. 1. og 2. másl. 2. mgr. 24. gr. núgildandi stjórnarráðslaga nr. 115/2011, en þar segir: "Ríkisstjórn samþykkir siðareglur fyrir ráðherra. Forsætisráðherra undirritar siðareglurnar fyrir hönd ríkisstjórnar og birtir þær." Ákvæðið tók breytingum í meðförum Alþingis og segir í nefndaráliti meirihluta allsherjarnefndar: "Meiri hlutinn leggur enn fremur til þá breytingu á 2. mgr. 24. gr. að í stað þess að forsætisráðherra staðfesti siðareglur fyrir ráðherra að höfðu samráði við ríkisstjórn þá skuli ákvörðunarvald um samþykkt siðareglna fyrir ráðherra hvíla hjá ríkisstjórninni sjálfri en forsætisráðherra skuli í framhaldi af samþykkt siðareglna undirrita þær fyrir hönd ríkisstjórnar og sjá um birtingu þeirra. Meiri hlutinn telur eðlilegra að ríkisstjórnin taki ákvörðun um samþykkt siðareglna frekar en að forsætisráðherra geri það sérstaklega þegar litið er til þess að þær eiga að gilda fyrir alla ráðherrana."

Hér hafa tvær meginbreytingar orðið - í fyrsta lagi er það nú ríkisstjórnin sem heild sem fer með ákvörðunarvald um efni siðareglna en ekki forsætisráðherra einn og í öðru lagi gera löggin ekki lengur þá kröfu að hver ríkisstjórn setji sér eða staðfesti siðareglur sérstaklega heldur hafi samþykktar og birtar siðareglur einfaldlega gildi þar til þeim er breytt.

Ríkisstjórnin hefur í samræmi við þetta litið svo á að siðareglur nr. 360/2011 eigi við um störf ráðherra og fengu þeir kynningu á reglunum í upphafi starfstíma ríkisstjórnarinnar. Þær eru líka hluti af handbók sem ráðherrar fengu afhenta þegar þeir tóku við embætti.

Siðareglur ráðherra og hugsanlegar breytingar á þeim hafa komið til umræðu í ríkisstjórn. Ekki er ólíklegt að ráðist verði í einhverjar breytingar á reglunum með það að markmiði að skýra þær og einfalda og liggur fyrir vinnuskjal í ráðuneytinu um það efni. Leitast verður við að undirbúa þær breytingar, ef af þeim verður, vandlega og leita fyrirmynda sem víðast. Í því sambandi leyfir

undirritaður sér að spyrja hvort settar hafi verið siðareglur fyrir embætti umboðsmanns Alþingis og ef reglur hafi verið settar hvort mögulegt sé að fá aðgang að þeim.



Sigmundur Davíð Gunnlaugsson

